



## öffentliche Sitzungsvorlage

Stadtrat am 18.06.2020

---

Amt: Referat 5  
Verantwortlich: Thomas Baier-Regnery, Leiter Referat 5  
Vorlagennummer: 2020/Ref. 5/105

### TOP 4

#### Integrationsbeirat

- a) Änderung der Geschäftsordnung
- b) Bestellung der Mitglieder

#### Sachverhalt:

##### a) Änderung der Geschäftsordnung

Die Verwaltung hat gegen Ende der letzten Legislaturperiode einen Vorschlag zur Anpassung der Geschäftsordnung des Integrationsbeirates ausgearbeitet, welcher in der Sitzung des Ausschusses für soziale Fragen am 13.02.2020 zustimmend begutachtet wurde.

Aus Sicht der Verwaltung wurde vor dem Hintergrund neuer verfügbarer statistischer Information zur Kemptener Bevölkerungsstruktur deutlich, dass die bisherige Sitzverteilung des Integrationsbeirates, die sich veränderte Zusammensetzung der Kemptener Bevölkerung mit Migrationshintergrund bzw. der Mitbürger ausländischer Nationalität nicht mehr angemessen reflektiert.

In dem beigefügten Entwurf zu einer neuen Geschäftsordnung für den Integrationsbeirat wurden – soweit aus Sicht der Verwaltung möglich und auf Grundlage der für die vergangene Legislaturperiode gültigen Geschäftsordnung des Stadtrates der Stadt Kempten Allgäu) zulässig – auch Anpassungsvorschläge von Seiten des Integrationsbeirates berücksichtigt.

Die vorliegende Fassung der überarbeiteten Geschäftsordnung sieht vor, dass der Integrationsbeirat auch zukünftig weiterhin mit stimmberechtigten Vertreterinnen und Vertretern aus Politik, Verwaltung, Institutionen/Wohlfahrtsverbänden/Vereinen und Bürgern mit Migrationshintergrund besetzt werden soll.

Die zentrale Anpassung der Geschäftsordnung liegt darin, dass im Bereich der Beiratssitze für Bürgerinnen und Bürger zukünftig keine numerisch festgelegte Anzahl an Sitzen für einzelne Nationalitäten bzw. Personengruppen mehr festgeschrieben ist.

Vielmehr wurde in der neuen Geschäftsordnung ein Verteilungsschlüssel benannt, der jeweils zu Beginn einer Legislaturperiode eine anteilige Sitzverteilung auf Grundlage aktueller Bevölkerungsdaten berechnet. Wie bereits in der vorangegangenen Geschäftsordnung des Integrationsbeirates, werden dabei auch zukünftig die Personengruppe der Kemptener Bevölkerung mit Migrationshintergrund, sowie auch die Menschen ausländischer Staatsangehörigkeit und die Personengruppe der Aussiedlerinnen und Aussiedler berücksichtigt.

Die Einführung eines solchen Verteilungsschlüssels soll dazu beitragen, dass die Sitzverteilung des Integrationsbeirates die tatsächliche Zusammensetzung der Kemptener Bevölkerung mit Migrationshintergrund zukünftig besser widerspiegelt. Ein festgelegter Verteilungsschlüssel ermöglicht, dass zukünftig im Vorfeld einer neuen Legislaturperiode die Sitzverteilung des Integrationsbeirates anhand aktueller Bevölkerungsdaten verhältnismäßig einfach – und ohne das Erfordernis einer formalen Anpassung der Geschäftsordnung - aktualisiert werden kann.

Im Bereich der im Integrationsbeirat vertretenen „Institutionen/Wohlfahrtsverbände/Vereine“ ist ein weiterer Anpassungsvorschlag vorgesehen. So soll dem Träger der hauptamtlichen ‚Flüchtlings- und Integrationsberatung‘ zukünftig ein Sitz zugeordnet werden. Dieses Beiratsmitglied soll dabei als thematischer Vertreter für die Personengruppe der Menschen mit Fluchthintergrund fungieren.

Des Weiteren wurden in kleinerem Umfang textliche Anpassungen und Korrekturen in der Geschäftsordnung des Integrationsbeirates vorgenommen (z.B. Einfügung einer Präambel, Aufgabenstellung des Beirates, Zuordnung der Geschäftsstelle zum Amt für Integration). Ebenso wurden in der Praxis bereits bestehende Handhabungen wie u.a. die Bereitstellung von Haushaltsmitteln und deren Verwendung in der Geschäftsordnung präzisiert.

Von den Mitgliedern des Integrationsbeirates wurde in der Sitzung am 24.09.2019 per Mehrheitsbeschluss der Anpassungsvorschlag beschlossen, in einer neuen Fassung der Geschäftsordnung ein Antragsrecht für den Integrationsbeirat zu berücksichtigen. Dieser Anpassungsvorschlag wurde nach verwaltungsinterner Prüfung und Abklärung im vorliegenden Entwurf zur neuen Geschäftsordnung nicht berücksichtigt, da es sich beim Integrationsbeirat gemäß §15 der bisherigen GO des Stadtrates der Stadt Kempten (Allgäu) um einen sog. ‚Besonderen Beirat‘ mit beratender Funktion handelt.

Der Geschäftsordnungsentwurf wurde mit dem Rechts- und Standesamt auf Konformität mit relevanten Vorgaben der bayerischen Gemeindeordnung und der Geschäftsordnung des Stadtrats der Stadt Kempten (Allgäu) abgestimmt.

Unter Vorbehalt der Zustimmung des Stadtrates, soll die neue Geschäftsordnung des Integrationsbeirates bereits bei der ausstehenden Neubesetzung des Integrationsbeirates für die aktuell neu begonnene Legislaturperiode Anwendung finden.

### **Beschluss:**

Der Stadtrat stimmt dem von der Verwaltung vorgelegten Entwurf der überarbeiteten Geschäftsordnung des Integrationsbeirates zu. Die neue Geschäftsordnung tritt am Tag nach der Beschlussfassung durch den Stadtrat der Stadt Kempten (Allgäu) in Kraft.

### **b) Bestellung der Mitglieder**

Vorschlag zur Besetzung des Integrationsbeirates für die Legislaturperiode 2020 – 2026.

Bewerbungszeitraum: 26.03.2020 bis 24.05.2020

Anzahl Bewerbungen insgesamt: 44 (davon 5 ohne Migrationshintergrund)

Folgende Bewerbungen für die Benennung als Mitglied des Integrationsbeirates sind eingegangen:

- |    |                    |            |
|----|--------------------|------------|
| 1. | Lammert, Artur     | Kasachstan |
| 2. | Denysova, Olga     | Ukraine    |
| 3. | Novak, Sylvia      | Nigeria    |
| 4. | Kubedinow, Rosalia | Kasachstan |

5.	Alshalaby, Abdulrahman	Syrien
6.	Höber Dominik	Deutschland
7.	Schmidt-Folgmann, Oksana	Ukraine
8.	Buntic, Janja	Kroatien
9.	Keyha, Haci-Enes	Türkei
10.	Baumann, Stephan	Deutschland
11.	Hübert, Marta	Russland
12.	Wanner, Helena	Kasachstan
13.	Velle-Köktürk, Lea	Türkei
14.	Blank, Arthur	Weißrussland
15.	Kalia, Anuradha	Indien
16.	Lodzina, Viktorija	Lettland
17.	Odaci, Mehmet	Türkei
18.	Tempfli, Erika	Rumänien
19.	Kocdölü, Batuhan	Türkei
20.	Catania, Salvatore	Italien
21.	Hübert, Eugen	Russland
22.	Duchardt, Kerstin	Deutschland
23.	Brunner, Doreen	Deutschland
24.	Prof. Dr. Nick, Peter	Deutschland
25.	Rudi, Olga	Kasachstan
26.	Pirdal, Erdal	Türkei
27.	Ramadan, Vehabi	Mazedonien
28.	Fischer, Lajos	Ungarn
29.	Hamo, Juan	Syrien
30.	Eldracher, Gertrud	Ungarn
31.	Gross, Dankwart	Rumänien
32.	Popa, Ana	Rumänien
33.	Bonkaß, Maria-Emilia	Rumänien
34.	Kayagusuz, Mehmet	Türkei
35.	Boitel, Jean-Michel	Frankreich
36.	Ochs, Sergej	Kasachstan
37.	Morenez, Eugen	Kasachstan
38.	Arslan, Bülent	Türkei
39.	Kambar, Mona	Irak
40.	Arrascue de Koepff, Carmen	Peru
41.	Tushi, Kjemal	Nord-Mazedonien
42.	Yesilgün, Ali-Sinan	Türkei
43.	Craciun, Dragos	Rumänien
44.	Stegariu, Nicolae Dimitru	Rumänien

Erläuterungen dazu:

Nach Ablauf des Bewerbungszeitraums (26. März bis 24. Mai 2020) haben sich insgesamt 44 Personen für die Mitarbeit im Integrationsbeirat der Stadt Kempten beworben. Fünf der 44 Bewerbungen stammte von Personen ohne eigenen Migrationshintergrund und wurden aus diesem Grunde im weiteren Auswahlverfahren nicht weitergehend berücksichtigt.

Der Bewerbungszeitraum war massiv von der Corona-Pandemie und den damit verbundenen Begleiterscheinungen wie Kontaktbeschränkungen, Schließung öffentlicher Einrichtungen, Begegnungsstätten, Stadtteilbüro etc. überschattet. Diese ungewöhnlichen Umstände haben dazu geführt, dass die ursprünglich vorgesehene Öffentlichkeitsarbeit der Bewerbungsmöglichkeiten für Bürgerinnen und Bürger für die Mitarbeit im Integrationsbeirat nur sehr eingeschränkt und nur überwiegend digital erfolgen konnte.

Die im Amt für Integration eingegangenen Bewerbungsunterlagen wurden von der Verwaltung gesichtet und auf Grundlage verschiedener Kriterien bewertet. Diese Bewertungsergebnisse haben unter Berücksichtigung der Anzahl der zu besetzenden Sitze und der Spezifika für die definierten Kulturkreise/Nationalitäten in einer Gesamtschau der Bewerbungen zu dem nachfolgenden Vorschlag zur Besetzung des Integrationsbeirates geführt.

Im Bewerbungszeitraum sind jedoch nicht ausreichend Bewerbungen eingegangen, um alle verfügbaren Sitze des Beirates von Beginn an besetzen zu können.

Zum jetzigen Zeitpunkt können freie Sitze für den Kulturkreis „NS Amerika“ und die des Top 5-Landes Polen mangels ausgebliebener Bewerbungen nicht besetzt werden. Ebenso können auch Sitze für stellvertretende Beiratsmitglieder noch nicht bzw. nicht vollständig besetzt werden. Dazu zählen die Sitze für stellvertretende Beiratsmitglieder für die Kulturkreise: Asien, arab. Staaten, Afrika und NS Amerika sowie Europa.

Bei den Top5-Ländern der in Kempten vertretenden ausländischen Nationalitäten können die Sitze für stellvertretende Mitglieder für Italien, Syrien und Polen ebenso nicht besetzt werden. Die Sitze der Türkei als zahlenmäßig stärkste Nation von Personen ausländischer Nationalität in Kempten können mit ausländischen Bürgern besetzt werden. Deren Stellvertretungen wurden zur Besetzung mit deutschen Staatsbürger/innen mit türkischem Migrationshintergrund vorgesehen.

Bei der Personengruppe der Aussiedler gingen insgesamt ausreichend Bewerbungen ein. Hier wurden die Bewerber/innen mit den am besten bewerteten Bewerbungen für die Sitze ausgewählt.

Aufgrund der Anzahl an eingegangenen Bewerbungen wäre es grundsätzlich möglich auch die Sitze für stellvertretende Beiratsmitglieder für den Kulturkreis Europa zu besetzen. Eine Besetzung dieser Sitze aus dem Kreis der bisher eingegangenen – z.T. aber auch nicht sehr aussagekräftigen – Bewerbungen würde jedoch mit einer sehr starken Repräsentanz der osteuropäischen Länder im Beirat einhergehen. Da der Integrationsbeirat mit dieser Besetzung somit nicht die angestrebte kulturelle Vielfalt der Kemptener Bevölkerung widerspiegeln würde, empfiehlt die Verwaltung auf eine Bestellung von weiteren Stellvertretungen aus dem Kreis der bisher nicht berücksichtigten Bewerber zu verzichten.

Aus Sicht der Verwaltung wäre eine mögliche Vorgehensweise, die noch zu besetzenden Sitze im Integrationsbeirat durch einen nochmaligen Aufruf zu einem späteren Zeitpunkt gezielt zu bewerben und mit geeigneten Bewerberinnen und Bewerbern nachzubesetzen.

Der Integrationsbeirat würde demnach zwar mit einer nicht vollständigen – aber dennoch geschäftsfähigen – Besetzung beginnen, die dann im weiteren Verlauf an einen Folgeaufruf noch vervollständigt werden kann.

Die im Integrationsbeirat ebenfalls vertretenen Wohlfahrtsverbände/Institutionen und integrativ tätigen Vereine benennen ihre vorgesehenen Vertretungen zur Bestellung als Beiratsmitglieder durch den Stadtrat. Die Abfrage der von den Einrichtungen entsandten Vertretungen wurden mit einer Rückmeldefrist bis zum 01.06.2020 gestellt, so dass aktuell noch nicht alle namentlichen Nennungen vorliegen. Im Fall des Haus International und der Flüchtlings- und Integrationsberatung der Diakonie wurden in Mails bzw. Telefonaten zwar bereits vorgesehene Beiratsmitglieder benannt aber die formalen Bestätigungen sind derzeit noch ausstehend (diese Vorabmeldungen sind in der Übersichtstabelle mit ‚voraussichtlich‘ markiert)

Nach Würdigung der eingegangenen Bewerbungen hinsichtlich der Kulturkreise wie auch des Migrationshintergrundes und der Nationalitäten, ergibt sich folgender Vorschlag für die Verteilung und Besetzung des Integrationsbeirates:

## Zu bestellende Mitglieder des Integrationsbeirates

### Kulturkreise

Sitze	Kulturkreis	Mitglieder	Stellv. Mitglieder
3	Europa	Oksana Schmidt-Folgmann (Ukraine)	Arthur Blank (Weißrussland)
		Lajos Fischer (Ungarn)	Kjermal Tushi (Nordmazedonien)
		Boitel Jean-Michel (Frankreich)	Mehmet Odaci (Türkei)
1	Asien	Anuradha Kalia (Indien)	n.n.
1	Arab. Staaten	Mona Kambar (Irak)	n.n.
1	Afrika	Sylvia Novak (Afrika)	n.n.
1	NS Amerika	Carmen Arrascue de Koepff (Peru)	n.n.

### Personengruppe der (Spät-)Aussiedler

Sitze	Gruppierung	Mitglieder	Stellv. Mitglieder
2	(Spät-)Aussiedler	Rosalia Kubedinow (Kasachstan)	Artur Lammert (Kasachstan)
		Marta Hübert (Russland)	Helena Wanner (Kasachstan)

### Top 5 Nationen ausländischer Nationalität

Sitze	Top 5	Mitglieder	Stellv. Mitglieder
2	Türkei	Haci-Enes Keyha (A)	Lea Velle Köktürk
		Bülent Arslan (A)	Ali-Sinan Yesilgün
1	Italien	Salvatore Catania (D)	n.n.
1	Rumänien	Dragos Craciun (D)	Maria-Emilia Bonkaß (D)
1	Syrien	Abdulrahman Alshalaby (A)	Juan Hamo (A)
1	Polen	n.n.	n.n.

A= ausländische Staatsangehörigkeit; D=doppelte Staatsangehörigkeit

### Wohlfahrtsverbände, Institutionen, Vereine

Institution	Mitglieder	Stellv. Mitglieder
Haus International e.V.	Gabriele Heilinger	Dirk Kultus
Ikarus thingers e.V.	Andreas Höpting	Christa Prause
Stadtjugendring	Sabine Fixmer	Marina Neugebauer
Träger der Migrationsberatungsstellen für Kempten	Valentina Kloos	Esmeral Bakir
Träger der Flüchtlings- und Integrationsberatung für Kempten	Sabine Lurz-Bianco	Anke Heinroth

### a) weitere Mitglieder des Integrationsbeirates

#### Fraktionen, Ausschussgemeinschaften

Fraktion	Mitglieder	Stellv. Mitglieder
CSU	Hildegard John	Stephan Prause
Freie Wähler	Anette Hauser-Felberbaum	Thomas Landerer

Grüne	Franziska Maurer	Barbara Haggenmüller
SPD	Ingrid Vornberger	Katharina Schrader
FDP/FFK/JU/UB/ödp	Franz-Josef Natterer-Babych	Dominik Tartler

### **Verwaltung**

<b>Funktion</b>	<b>Mitglieder</b>	<b>Stellv. Mitglieder</b>
Oberbürgermeister	Thomas Kiechle	Stv. BM
Referent Jugend, Schule und Soziales	Thomas Baier-Regnery	
Integrationsbeauftragte/r des Stadtrats	Ilknur Altan	
Integrationsbeauftragte/r der Verwaltung	Philipp Wagner	

### **Beschluss:**

Der Stadtrat stimmt dem von der Verwaltung vorgelegten Entwurf zur Bestellung der Mitglieder des Integrationsbeirates zu.